



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ  
МАРКОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01-08/217**  
*на проект решения Совета Подлесновского  
муниципального образования*

**«О бюджете Подлесновского  
муниципального образования на 2025 год и  
плановый период 2026 и 2027 годов».**

2024г.



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ  
МАРКОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

413090, Саратовская обл., г. Маркс, пр. Ленина, зд. 20,  
тел.: (84567) 5-53-87, 5-16-69, e-mail: ksk-mmr@mail.ru

**Заключение № 01-08/217**

**Контрольно – счетной комиссии на проект решения Совета Подлесновского муниципального образования «О бюджете Подлесновского муниципального образования на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»**

г.Маркс

1 ноября 2024г.

**Общие положения**

Заключение на проект решения Совета Подлесновского муниципального образования «О бюджете Подлесновского муниципального образования на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» подготовлено в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным Кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом Подлесновского муниципального образования, Положением «О бюджетном процессе в Подлесновском муниципальном образовании», утвержденного решением Совета Подлесновского муниципального района от 29 июля 2008 года №7/15 «Об утверждении положения о бюджетном процессе в Подлесновском муниципальном образовании» (с изменениями от 26 марта 2010 года №4/16, от 5 мая 2012 года №5/15, от 29 марта 2013 года №5/13, от 20 ноября 2017 года №13/41, от 24 марта 2021 года №44/152, от 24 ноября 2021 года № 60/201).

В основу формирования бюджета Подлесновского муниципального образования положены основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики муниципального образования на 2025 и плановый период 2026 и 2027 годов, показателей прогноза социально – экономического развития Подлесновского муниципального образования на 2025-2027гг.. Сохраняется повышенная неопределенность показателей экономического развития российской экономики на фоне санкционного давления, перестройки хозяйственных связей и вызванного этим замедления динамики бюджетных доходов с последующим выходом ее на восстановительный тренд по мере адаптации экономики к новым условиям.

Состав показателей, представленных в проекте решения, соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ. Документы и материалы, представленные одновременно с законопроектом, в целом соответствуют требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ, части 3.2 статьи 3 «Положения о бюджетном процессе в Подлесновском муниципальном образовании». Проект бюджета

сформирован на трёхлетний период.

**Цель экспертизы:** проведения анализа и определения достоверности обоснованности показателей формирования Проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период, в том числе:

- обоснованность доходных статей Проекта бюджета, наличие и соблюдение нормативных правовых актов, используемых при расчетах по статьям классификации доходов бюджета;

- анализ расходных статей Проекта бюджета в разрезе разделов функциональной классификации расходов и главных распорядителей бюджетных средств, наличие и соблюдение нормативных правовых актов, используемых при расчетах по статьям классификации расходов бюджета;

- анализ предельного объема муниципального долга и предельного объема расходов на его обслуживание.

**Предмет экспертизы:** Проект решения «О бюджете Подлесновского муниципального образования на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» и документы и материалы, представляемые одновременно с ним.

Согласно статье 172 БК РФ проекты бюджетов всех уровней составляются на основе прогноза социально-экономического развития, а также основных направлений бюджетной и налоговой политики.

В связи с этим, контрольно - счетной комиссией ММР в рамках экспертизы проведен анализ представленного Проекта на соответствие основным направлениям бюджетной и налоговой политики Подлесновского муниципального образования на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

Проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок их формирования и расчетов основных показателей бюджетной и налоговой политики.

В ходе экспертизы Проекта проведен анализ работы по формированию основных направлений бюджетной и налоговой политики Подлесновского муниципального образования, составлению прогноза социально-экономического развития Подлесновского муниципального образования на 2025-2027 годы, также с учетом повышенной неопределенности показателей экономического развития Российской Федерации на фоне санкционного давления, перестройки хозяйственных связей и вызванного этим замедления динамики бюджетных доходов с последующим выходом ее на восстановительный тренд и адаптации экономики к новым условиям.

Проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок их формирования и расчетов основных показателей бюджетной и налоговой политики.

В соответствии с п. 4 ст. 169 БК РФ Проект бюджета сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период) 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

Состав показателей, предлагаемых к утверждению Проектом на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов (общий объем доходов бюджета, общий объем расходов бюджета, профицит бюджета), отвечает нормам ст. 184.1 БК РФ.

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом решения «Об утверждении бюджета Подлесновского муниципального образования на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов», соответствует Бюджетному правилу Российской Федерации.

Проектом соблюдены нормы п. 3 ст. 184.1 БК РФ в части установления порядка формирования перечня главных администраторов доходов бюджета,

- перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета,
- источников финансирования дефицита (профицита) бюджета,
- распределения бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов на очередной финансовый год,
- ведомственной структуры расходов бюджета,
- общего объема бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;
- объема межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов и (или) предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации,
- общего объема условно утверждаемых (утвержденных) расходов,
- верхнего предела муниципального внутреннего долга, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям.

Основной целью бюджетной и налоговой политики Подлесновского муниципального образования является стимулирование развития налогового потенциала муниципального образования, повышения эффективности и результативности бюджетных расходов, обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности бюджета муниципального образования. Важнейшим фактором проводимой политики будет являться необходимость обеспечить соответствие объема действующих расходных обязательств реальным доходным источникам при строгом ограничении размера бюджетного дефицита, а также взвешенный подход при рассмотрении возможности принятия новых расходных обязательств.

Доходная база бюджета Подлесновского муниципального образования формируется на основании показателей прогноза социально-экономического развития на 2025-2027 годы, в соответствии с нормативами отчислений от федеральных налогов, в том числе от налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, региональных и местных налогов в размерах, установленных Бюджетным Кодексом Российской Федерации, налоговым кодексом Российской Федерации, законами Саратовской области.

Бюджетная и налоговая политика Подлесновского муниципального образования (далее - муниципальное образование) на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов обеспечивает преемственность целей и задач бюджетной и налоговой политики предыдущего периода и ориентирована на повышение жизненного уровня населения муниципального образования за счет обеспечения социальной стабильности, повышения качества и доступности муниципальных услуг.

Бюджетная и налоговая политика Подлесновского муниципального образования направлена на стимулирование развития налогового потенциала муниципального образования, повышения эффективности и результативности бюджетных расходов, обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности бюджета муниципального образования.

В целях сбалансированности бюджета муниципального образования при планировании бюджета муниципального образования на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов необходимо обеспечить соответствие объема действующих расходных обязательств реальным доходным источникам при строгом ограничении размера бюджетного дефицита, а также взвешенный подход при рассмотрении возможности принятия новых расходных обязательств.

В соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса РФ подведомственной структурой расходов бюджета понимается распределение бюджетных ассигнований, предусмотренных Решением о бюджете, по главным распорядителям бюджетных

средств, разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов бюджетов либо по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам и (или) целевым статьям муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов.

### **Параметры прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта бюджета Подлесновского муниципального образования.**

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса РФ Проект бюджета Подлесновского муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период основывается на прогнозе социально-экономического развития соответствующей территории, основных направлениях бюджетной и налоговой политики.

Основные параметры прогноза социально-экономического развития Подлесновского муниципального образования на 2025-2027 годы (далее – Прогноз) разработаны в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Прогноз социально-экономического развития Подлесновского муниципального образования в соответствии с требованиями статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ представлен в составе документов и материалов одновременно с Проектом бюджета муниципального образования.

При подготовке Прогноза социально-экономического развития муниципального образования использовались данные государственной и ведомственной статистики; данные структурных подразделений Администрации района; органов исполнительной власти Саратовской области.

Прогноз социально-экономического развития Подлесновского муниципального образования на 2025 год и на период до 2027 года разработан на основании сценарных условий для формирования вариантов прогноза социально-экономического развития в 2025-2027 годах, индексов-дефляторов по основным видам экономической деятельности, предложенных Министерством экономического развития Российской Федерации, Стратегии социально-экономического развития области до 2027 года.

При прогнозировании учтены приоритеты государственной экономической политики, задачи, поставленные Президентом Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации, Губернатором Саратовской области и другими органами законодательной и исполнительной власти.

При формировании прогнозных параметров учтены итоги развития экономики муниципального образования за 9 месяцев 2024 года, а так же тенденций развития российской экономики и внешнеэкономической конъюнктуры.

### **Доходы бюджета Подлесновского муниципального образования.**

Для повышения доходной части бюджета необходимо изыскивать возможности. Органам местного самоуправления муниципального образования необходимо осуществлять меры, направленные на адаптацию доходной части бюджета муниципального образования к сложившейся экономической ситуации, и развитию доходного потенциала на своей территории, включающие:

-содействие эффективным собственникам в работе по созданию новых

производств и рабочих мест;

-осуществление содействия малому и среднему бизнесу для создания благоприятных условий предпринимательской деятельности;

-осуществление анализа обоснованности и эффективности применения налоговых льгот и принятия мер по их оптимизации;

-обеспечение увеличения поступлений доходов за счет постановки на учет неучтенных объектов налогообложения;

-повышение уровня собираемости налогов путем совершенствования налогового администрирования;

-поддержку значимых для муниципального образования отраслей экономики;

-взаимодействие в рамках комиссий с крупнейшими налогоплательщиками, расположенными на территориях муниципального образования, в целях обеспечения своевременного и полного выполнения ими налоговых обязательств;

-проведение мероприятий, направленных на легализацию заработной платы, в целях увеличения поступлений налога на доходы физических лиц;

-привлечение инвестиций в реальный сектор экономики.

Пристального внимания требует проблема неналоговых доходов бюджета: увеличение доходов от использования недвижимости, в том числе на основе решения вопросов оформления собственности на земельные участки и недвижимое имущество, их объективной оценки.

Проектом Решения доходы бюджета Подлесновского муниципального образования на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годы планируются в сумме: 2025г.- **23 061,1** тыс.рублей, 2026г.- **23 112,2** тыс. рублей, 2027г.- **23 716,7** тыс. рублей;

Структура доходной части бюджета Подлесновского муниципального образования на 2025 г. и плановый период 2026 и 2027 годов выглядит следующим образом:

	2025		2026		2027	
	Сумма тыс.уб.	Доля, %	Сумма тыс.руб.	Доля, %	Сумма тыс.руб.	Доля, %
Налоговые и Неналоговые доходы	21 185,5	91,9	22 511,6	97,4	23 093,1	97,4
Безвозмездные поступления	1 875,6	8,1	600,6	2,6	623,6	2,6
<b>Итого</b>	<b>23 061,1</b>	<b>100</b>	<b>23 112,2</b>	<b>100</b>	<b>23 716,7</b>	<b>100</b>

Наибольший удельный вес в структуре доходов бюджета занимают налоговые и неналоговые поступления (в среднем около **95,6%**), при этом увеличение доходной части бюджета Подлесновского МО на 2026 год и 2027 год прогнозируется за счет **увеличения** доли налоговых и неналоговых поступлений 2026 года по отношению к 2025 году на сумму 1 326,1 тыс.рублей или на 6,3%, 2027 года по отношению к 2026 году на сумму 581,5 тыс. рублей или на 2,6%;

Безвозмездные поступления **уменьшаются** в 2026 году по отношению к 2025 году на сумму 1 275,0 тыс. рублей или на 68,0%, **увеличиваются** в 2027 году по отношению к 2026 году на сумму 23,0 тыс. рублей или на 3,8%;

**Основные показатели бюджета Подлесновского муниципального образования на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.**

( тыс. руб.)

Показатели	2025 год	2026 год	2027 год
<b>Доходы – всего</b>	<b>23 061,1</b>	<b>23 112,2</b>	<b>23 716,7</b>
налоговые и неналоговые доходы	21 185,5	22 511,6	23 093,1
- налоговые	20 755,5	21 731,6	22 663,1
- неналоговые	430,0	780,0	430,0
безвозмездные поступления из них :	<b>1 875,6</b>	<b>600,6</b>	<b>623,6</b>
дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципального района	1 098,2	0,0	0,0
<b>Расходы - всего</b>	<b>23 061,1</b>	<b>20 827,2</b>	<b>22 516,7</b>
общегосударственные вопросы	11 281,1	10 178,9	10 749,6
национальная экономика	7 162,4	7 276,9	7 599,5
жилищно-коммунальное хозяйство	4 573,8	3 327,6	4 125,6
социальная политика	42,0	42,0	42,0
Обслуживание государственного и муниципального долга	1,8	1,8	0,0
Условно утвержденные расходы	0,0	535,0	1 200,0
Дефицит местного бюджета	0,0	1 750,0	0,0
Профицит (+), дефицит (-)	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>

### Структура доходов бюджета Подлесновского муниципального образования на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов:

- налоговые доходы – в 2025 -90,0 %; в 2026 -94,0%; в 2027 -95,6%.
- неналоговые доходы - в 2025 -1,8 %; в 2026 -3,4%; в 2027- 1,8%.
- безвозмездные поступления - в 2025 -8,1%; в 2026 -2,6%; в 2027-2,6%.

Так как собственные средства являются одним из главных составных элементов, определяющих экономические возможности муниципального образования, необходимо усилить действие механизма по увеличению собственных доходов.

Наибольший удельный вес в общем объеме налоговых доходов на 2025 год составляет налог на акциз – 32,4% (6 726,4 тыс. руб.), налог на доходы физических лиц – 29,6% (6 140,7 тыс.рублей).

Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности предусмотрена:  
на 2025 год в сумме 1 098,2 тыс. руб.;  
на 2026 год в сумме 0,0 тыс. руб.;  
на 2027 год в сумме 0,0 тыс. руб.

Муниципальный дорожный фонд на 2025 год сформирован в сумме 6 726,4 тыс. руб., на 2026 год – 7 076,9 тыс. руб., на 2027 год – 7 399,5 тыс. руб. Источниками формирования муниципального дорожного фонда являются поступления акцизов на нефтепродукты и межбюджетные трансферты на осуществление дорожной деятельности из бюджета Марксовского муниципального района.

В рамках программного формата бюджета на реализацию муниципальных программ предусмотрены объемы финансового обеспечения:

на 2025 год в сумме 10 189,7 тыс. руб. или 44,2% от общего объема расходов, непрограммные направления составляют 12 871,4 тыс. руб.;

на 2026 год в сумме 9 994,3 тыс. руб. или 48,0% от общего объема расходов, непрограммные направления составляют 10 832,9 тыс. руб.;

на 2027 год в сумме 11 494,9 тыс. руб. или 51,1% от общего объема расходов, непрограммные направления составляют 11 021,8 тыс. руб.

Объём бюджетных ассигнований на выплату заработной платы с начислениями предусмотрен на 10 месяцев. Дефицит бюджетных ассигнований на 2 месяца составляет 1 278,2 тыс.рублей, которые необходимо предусмотреть в начале 2025

года за счет остатка средств бюджета, сложившегося на 1 января 2025 года. В течении 2025 года необходимо принять меры по увеличению доходной части бюджета и проведение работы по взысканию недоимки. На 1 октября 2024 года недоимка составляет 6 092,7 тыс.рублей.

Национальная экономика – 7 162,4 тыс.рублей, в том числе:

- осуществление дорожной деятельности (ремонт дорог, безопасность дорожного движения) за счет средств муниципального дорожного фонда в 2025 году в сумме - 6 726,4 тыс.рублей; в 2026 году в сумме – 7 076,9 тыс. рублей, в 2027 году в сумме – 7 399,5 тыс.рублей.

Проект бюджета на 2025 год сформирован с дефицитом в сумме 0,0 тыс. руб., на 2026 год в сумме 1 750,0 тыс.рублей и 2027 год в сумме 0,0 тыс. рублей.

### Структура доходов бюджета на 2025 год.

Показатели	оценка 2024г.(тыс. руб.)	прогноз 2025г (тыс. руб.)	темп роста 2025 года к 2024 году (гр.3/2*100, в%)	удельный вес в общем объеме доходов 2025 год (%)
1	2	3	4	5
<b>Налоговые и неналоговые доходы</b>	<b>17 579,2</b>	<b>21 185,5</b>	<b>120,5</b>	<b>91,9</b>
<b>Налоговые доходы , из них</b>	<b>16 430,6</b>	<b>20 755,5</b>	<b>126,3</b>	<b>90,0</b>
Налог на доходы физических лиц	5 100,0	6 140,7	120,4	26,6
Акцизы по подакцизным товарам (продукции)	5 941,6	6 726,4	113,2	29,2
Единый сельскохозяйственный налог	500,0	731,0	146,2	3,2
Налог на имущество физических лиц	2 308,0	3 680,0	159,4	16,0
Земельный налог	2 561,0	3 457,4	135,0	15,0
Государственная пошлина	20,0	20,0	100,0	0,08
<b>Неналоговые доходы , из них</b>	<b>1 148,6</b>	<b>430,0</b>	<b>37,4</b>	<b>1,9</b>
Доходы от сдачи в аренду имущества	90,0	80,0	88,9	0,3
Прочие доходы от использования имущества (найм жилья)	350,0	350,0	100,0	1,5
Доходы от продажи земельных участков	406,1	0,0	0,0	0,0
Инициативные платежи	302,5	0,0	0,0	0,0
<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>25 599,5</b>	<b>1 875,6</b>	<b>7,3</b>	<b>8,1</b>
Дотации за счет субвенций	1 490,2	1 605,6	107,7	7,0
Дотации (собственные доходы)	0,0	0,0	0,0	0,0
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации в муниципальных образований (межбюджетные субсидии)	24 419,1	0,0	0,0	0,0
Субвенции	694,9	0,0	0,0	0,0
Межбюджетные трансферты	70,0	270,0	385,7	1,2
Прочие безвозмездные поступления	0,0	0,0	0,0	0,0
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов сельских поселений	-1 074,7	0,0	0,0	0,0
<b>Всего доходов</b>	<b>43 178,7</b>	<b>23 061,1</b>	<b>53,4</b>	<b>100</b>

Налоговые и неналоговые доходы составляют в общих доходах бюджета Подлесновского муниципального по оценке 2024 года составляют **40,7%**, остальные **59,3%** - средства областного и федерального бюджета (безвозмездные поступления).

Ожидаемое поступление налоговых и неналоговых доходов в бюджет Подлесновского муниципального образования в 2025 году составит **21 185,5** тыс. руб., по сравнению с оцениваемым 2024 годом **больше** на **3 606,3** тыс. руб.



Налоговые доходы на 2025 год спрогнозированы в объеме **20 755,5** тыс.рублей, что выше ожидаемой оценки текущего года на **4 324,9** тыс. рублей, или на **26,3 %**.

Наибольший удельный вес в общем объеме налоговых доходов на 2025 год составляет налог на акцизы – 32,4% (**6 726,4** тыс.рублей), налог на доходы физических лиц – 29,6% (**6 140,7** тыс. руб.).

Поступление **земельного налога** в 2025 году планируется **3 457,4** тыс. рублей - **16,7%** в общем объеме налоговых поступлений. Прогноз рассчитан исходя из данных и ожидаемых поступлений в 2024 году, которые составляют 2 561,0 тыс. рублей.

Поступление **единого сельскохозяйственного налога** в 2025 году планируется **731,0** тыс. рублей **3,5%** в общем объеме налоговых поступлений. Прогноз рассчитан исходя из данных предприятий, ожидаемые поступления в 2024 году составляют **500,0** тыс. руб.

Налог на имущество физических лиц запланирован на 2025 год в сумме **3 680,0** тыс. руб. **-17,7%** в общем объеме налоговых поступлений.

**Неналоговые доходы на 2025 год спрогнозированы в объеме 430,0 тыс. руб., что ниже ожидаемой оценки текущего года на 718,6 тыс. рублей или 62,6%.**

Доходы от сдачи в аренду имущества в 2025 году прогнозируются в сумме 80,0 тыс. руб. Запланированная сумма поступлений **уменьшена** по отношению к ожидаемому результату 2024 года на **10,0** тыс. рублей, или **11,1%**.

Доходы от **использования имущества (найм жилья)** прогнозируются в сумме **350,0** тыс.рублей или **81,4%** в сумме неналоговых доходов в 2025 году.

Доходы от **инициативных платежей** прогнозируются в сумме **0,0** тыс. рублей или **0,0%** в сумме неналоговых доходов в 2025 году. Запланированная сумма поступлений **уменьшена** по отношению к ожидаемому результату 2024 года на **302,5** тыс. рублей.

Безвозмездные поступления спрогнозированы на 2025 год в сумме **1 875,6** тыс. руб., что меньше на **23 723,9** тыс. рублей по отношению к ожидаемому результату 2024 года – (**25 599,5**) тыс. рублей.

### **Расходы бюджета Подлесновского муниципального образования.**

Объем расходов Подлесновского муниципального образования в 2025 году составит **23 061,1** тыс. рублей, в 2026 году – **21 362,2** тыс. рублей, в 2027 году – **23 716,7** тыс. рублей.

### **Структура расходов на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.**

<i>Наименование</i>	<i>Ожидаемое исполнение за 2024 год.</i>	<i>Прогноз на 2025год.</i>	<i>Прогноз на 2026 год</i>	<i>Прогноз на 2027 год</i>	<i>Темп роста 2025 года к 2024 г. %</i>	<i>Удельный вес в общем объеме расходов бюджета 2025 г. %</i>
<b>Расходы – всего :</b>	<b>45 380,0</b>	<b>23 061,1</b>	<b>20 827,2</b>	<b>22 516,7</b>	<b>50,8</b>	<b>100</b>
Общегосударственные вопросы	10 961,2	11 281,1	10 178,9	10 749,6	102,9	48,9
Национальная оборона	694,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Национальная экономика	29 488,9	7 162,4	7 276,9	7 599,5	24,3	31,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	4 191,2	4 573,8	3 327,6	4 125,6	109,1	19,8
Социальная политика	42,0	42,0	42,0	42,0	100,0	0,2

Обслуживание государственного и муниципального долга	1,8	1,8	1,8	0,0	100,0	
Условно утвержденные расходы	0,0	0,0	535,0	1 200,0	0,0	0,0

Проектом бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов определено, что расходы будут осуществляться по 5 разделам бюджетной классификации.

Из 5 разделов отмечается, что с ростом к уровню 2024 года запланированы расходы по двум разделам.

Расходы по разделу **01 «Общегосударственные вопросы»** определены в проекте бюджета в следующих объемах:

2025 год – 11281,1 тыс. рублей;

2026 год – 10178,9 тыс. рублей;

2027 год – 10749,6 тыс. рублей.

Анализ динамики расходов бюджета муниципального образования по данному разделу показывает, что расходы 2025 года, по сравнению с 2024 годом увеличены на 319,9 тыс.рублей, что составляет 2,9%.

Расходы по разделу **04 «Национальная экономика»** определены в проекте бюджета в следующих объемах:

2025 год – 7 162,4 тыс. рублей;

2026 год – 7 276,9 тыс. рублей;

2027 год – 7 599,5 тыс. рублей.

Анализ динамики расходов бюджета Подлесновского МО по данному разделу показывает, что расходы 2025 года по сравнению с 2024 годом уменьшились на 75,7%, 2026 года – увеличились на 1,6% чем в 2025 году и в 2027 году – на 4,4% больше чем в 2026 году.

Расходы по разделу **05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** определены в проекте бюджета в следующих объемах:

2025 год – 4 573,8 тыс. рублей;

2026 год – 3 327,6 тыс. рублей;

2027 год – 4 125,6 тыс. рублей.

Анализ динамики расходов бюджета муниципального образования по данному разделу показывает, что расходы 2025 года, по сравнению с 2024 годом увеличены на 382,6 тыс.рублей, что составляет 9,1%.

Расходы раздела **10 «Социальная политика»** проектом решения определены в следующих объемах:

2025 год – 42,0 тыс. рублей;

2026 год – 42,0 тыс. рублей;

2027 год – 42,0 тыс. рублей.

Анализ динамики расходов бюджета Подлесновского МО по данному разделу показывает, что расходы 2025 года по сравнению с 2024 годом не изменятся.

Расходы раздела **13 «Обслуживание государственного и муниципального долга»** проектом решения определены в следующих объемах:

2025 год – 1,8 тыс. рублей;

2026 год – 1,8 тыс. рублей;

2027 год – 0,0 тыс. рублей.

Анализ динамики расходов бюджета Подлесновского МО по данному разделу

показывает, что расходы 2025 года по сравнению с 2024 годом не изменятся.

### Муниципальные программы Подлесновского муниципального образования.

Основным инструментом достижения целей муниципальной политики останутся муниципальные программы, требования к которым вытекают из документов планирования, а объемы их финансового обеспечения устанавливаются в бюджете Подлесновского муниципального образования.

С 2025 года будут действовать 8 муниципальных программ Подлесновского муниципального образования.

Учитывая ограниченные возможности бюджета Подлесновского муниципального образования, при разработке программ следует изменить подходы к их наполнению мероприятиями, а именно:

- сконцентрировать средства на проблемных зонах отрасли, не распыляясь на все темы одновременно.

Согласно приложению к проекту бюджета «Расходы бюджета Подлесновского МО по целевым статьям (государственным программам и непрограммным направлениям деятельности) группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета Подлесновского муниципального образования на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» программная часть бюджета Подлесновского МО на 2025 год запланирована в сумме 10 189,7 тыс.руб., что составляет 44,2 % от всех расходов бюджета муниципального образования, в 2026 году программная часть бюджета муниципального образования запланирована в сумме 9 994,3 тыс. рублей, что составляет 48,0% от всех расходов бюджета муниципального образования, в 2027 году программная часть бюджета Подлесновского МО запланирована в сумме 11 494,9 тыс. рублей, что составляет 51,1% от всех расходов бюджета муниципального образования.

Требования пункта 2 статьи 172 Бюджетного кодекса РФ (в ред. Федерального закона от 04.10.2014 № 283-ФЗ) устанавливаются, что составление проекта бюджета основывается, в том числе и на муниципальных программах.

Представлены паспорта 8 муниципальных программ следующих программ по бюджетным ассигнованиям, предлагаемым проектом бюджета.

### Муниципальные программы, характеризуются в следующей таблице:

(По данным предоставленных паспортов)  
тыс.рублей

Наименование программы	Плановые назначения 2025г. (без учета внебюджетных источников)	из них за счет средств бюджета муниципального образования на 2025 г.	Плановые назначения 2026г./средства местного бюджета	Плановые назначения 2027г./ средства местного бюджета
Муниципальная программа «Развитие местного самоуправления в Подлесновском муниципальном образовании» Срок реализации МП: 2024-2027 годы	767,0	767,0	412,0/412,0	857,0/857,0
Муниципальная программа «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности Подлесновского муниципального образования» Срок реализации МП: 2024-2027 годы	20,0	20,0	20,0/20,0	20,0/20,0
Муниципальная программа «Ремонт	6 726,4	6 726,4 (средства муниципального)	7 076,9/7 076,9 (средства муниципального)	7 399,5/7 399,5 (средства муниципального)

автомобильных дорог местного значения и искусственных сооружений на них в границах Подлесновского муниципального образования) <i>Срок реализации МП: 2024-2027 годы</i>		дорожного фонда)	дорожного фонда)	дорожного фонда)
Муниципальная программа «Территориальное развитие (градостроительство и землеустройство) Подлесновского муниципального образования Марксовского муниципального образования) <i>Срок реализации МП: 2024-2027 годы</i>	200,0	200,0	0,0/0,0	0,0/0,0
Муниципальная программа «Капитальный ремонт многоквартирных жилых домов и муниципального жилья в многоквартирных жилых домах, расположенных на территории Подлесновского муниципального образования) <i>Срок реализации МП: 2024-2027 годы</i>	1 536,3	1 536,3	536,3/536,3	536,3/536,3
Муниципальная программа «Обеспечение питьевой водой населения Подлесновского муниципального образования) <i>Срок реализации МП: 2024-2027 годы</i>	600,0	600,0	1 260,0/1 260,0	2 100,0/2 100,0
Муниципальная программа «Благоустройство населенных пунктов в Подлесновском муниципальном образовании) <i>Срок реализации МП: 2024-2027 годы</i>	310,0	310,0	659,1/659,1	552,1/552,1
Муниципальная программа «Социальная поддержка отдельных категорий граждан Подлесновского муниципального образования) <i>Срок реализации МП: 2024-2027 годы</i>	30,0	30,0	30,0/30,0	30,0/30,0
<b>Муниципальные расходы</b>	<b>10 189,7</b>	<b>10 189,7</b>	<b>9 994,3/9 994,3</b>	<b>11 494,9/11 494,9</b>
<b>Непрограммные расходы</b>	<b>12 871,4</b>	<b>12 871,4</b>	<b>10 897,9</b>	<b>11 021,8</b>
<b>ИТОГО</b>	<b>23 061,1</b>	<b>23 061,1</b>	<b>20 892,2</b>	<b>22 516,7</b>

В соответствии с пунктом 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции от 04.10.2014 № 283-ФЗ), муниципальные программы приводятся в соответствие с Решением о бюджете **не позднее 1 апреля** со дня вступления его в силу.

#### **Резервный фонд.**

На основании статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации в проекте бюджета предусмотрен резервный фонд Подлесновского муниципального образования. Объем резервного фонда запланирован на 2025 год в сумме **5,0** тыс. рублей, на 2026 год в сумме **5,0** тыс. рублей, на 2027 год в сумме **5,0** тыс. рублей. Средства предполагается направлять на финансирование непредвиденных расходов и мероприятий, не носящих регулярного характера и не включенных в бюджет на соответствующий финансовый год.

#### **Верхний предел муниципального долга Подлесновского муниципального образования на 1 января 2026 года, на 1 января 2027 года, на 1 января 2028 года.**

На 1 января 2026 года верхний предел муниципального внутреннего долга Подлесновского муниципального образования в соответствии с программой

муниципальных внутренних заимствований (приложение 9 к проекту решения Совета Подлесновского муниципального образования «О бюджете Подлесновского муниципального образования на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов») прогнозируется в объеме 1 750,0 тыс.рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей.

На 1 января 2027 года верхний предел муниципального внутреннего долга Подлесновского муниципального образования в соответствии с программой муниципальных внутренних заимствований прогнозируется в объеме 1 750,0 тыс.рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей.

На 1 января 2028 года верхний предел муниципального внутреннего долга Подлесновского муниципального образования в соответствии с программой муниципальных внутренних заимствований прогнозируется в объеме 0,0 тыс.рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей.

**Предлагаемые к утверждению объемы верхних пределом муниципального долга Подлесновского муниципального образования по состоянию на 1 января 2026 года, на 1 января 2027 года и на 1 января 2028 года не нарушают статьи 107 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.**

#### **Особенности формирования проекта бюджета Подлесновского муниципального образования на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов.**

Проект бюджета Подлесновского муниципального образования сформирован и разработан в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации и положением о бюджетном процессе в Подлесновском муниципальном образовании, утвержденным решением Совета Подлесновского муниципального образования от 29 июля 2008 года № 7/15 (с изменениями от 26 марта 2010 года №4/16, от 5 мая 2012 года №5/15, от 29 марта 2013 года №5/13, от 20 ноября 2017 года №13/41, от 24 марта 2021 года №44/152, от 24 ноября 2021 года № 60/201).

Программный формат бюджета Подлесновского муниципального образования на 2025 год предусматривает **44,2 %** объема финансового обеспечения расходов на реализацию мероприятий муниципальных программ с оценкой их эффективности.

В рамках муниципальных программ утверждены мероприятия на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями, для которых установлены критерии оценки эффективности оказания услуг (выполнения работ).

Объем бюджетных ассигнований на заработную плату с начислениями предусмотрен на 10 месяцев. Дефицит бюджетных ассигнований на 2 месяца составляет 1 278,2 тыс.рублей, который необходимо предусмотреть в начале 2025 года, за счет остатка средств бюджета, сложившегося на 1 января 2025 года необходимо принять меры по увеличению доходной части бюджета и проведение работы по взысканию недоимки. На 1 октября 2024 года недоимка составляет 6 092,7 тыс.рублей.

Предоставление муниципальных гарантий в Проекте бюджета муниципального образования город Маркс на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов не

предусмотрено.

В соответствии с заключенным соглашением от 15.09.2022 года о мерах по восстановлению платежеспособности Подлесновского МО с Министерством финансов Саратовской области, предусмотрены бюджетные ассигнования по исполнительным листам ПАО «Саратовэнерго» в сумме 850,4 тыс.рублей.

**Проект программы муниципальных внутренних заимствований  
Подлесновского муниципального образования на 2025 год и плановый период  
2026 и 2027 годов.**

№ п/п	Вид заимствований	2025 год		2026 год		2027 год	
		Сумма привлечения	Сумма погашения основной суммы долга	Сумма привлечения	Сумма погашения основной суммы долга	Сумма привлечения	Сумма погашения основной суммы долга
1	Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	1 750,0	0,0	0,0
	<b>ВСЕГО</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>1 750,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>

*Согласно изученных проектов смет по главным распорядителям и исходя из вышеизложенного можно сделать следующий вывод, что Проект бюджета Подлесновского муниципального образования на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов соответствует требованиям бюджетного законодательства.*

**ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ.**

По результатам экспертизы Проекта бюджета Подлесновского МО необходимо отметить следующее:

1. Порядок подготовки проекта бюджета Подлесновского муниципального образования на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, его структура, наличие необходимых показателей, приложений, установленных Бюджетным кодексом РФ - **соблюдены.**

2. Доходная часть проекта бюджета Подлесновского муниципального образования на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов сформирована в соответствии со статьями 61.1 и 62 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

- на 2025 год в сумме **23 061,1** тыс. рублей;
- на 2026 год в сумме **23 112,2** тыс. рублей;
- на 2027 год в сумме **23 716,7** тыс. рублей;

3. Расходная часть проекта бюджета Подлесновского муниципального образования на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов сформирована в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Приложениями к проекту бюджета Подлесновского муниципального образования:

- на 2025 год в сумме **23 061,1** тыс. рублей;
- на 2026 год в сумме **21 362,2** тыс. рублей, в том числе условно утвержденные

расходы в сумме 535,0 тыс.рублей, бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы российской Федерации в сумме 1 750,0 тыс.рублей;

-на 2027 год в сумме **23 716,7** тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 1 200,0 тыс.рублей;

4.Представленный проект решения Совета Подлесновского муниципального образования на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» потребует финансового обеспечения расходов бюджета муниципального района:

-на 2025 год в сумме **23 061,1** тыс. рублей, в том числе: за счет собственных доходов в объеме 21 185,5 тыс. рублей, за счет безвозмездных поступлений в сумме 1 875,6 тыс.рублей;

-на 2026 год в сумме **23 112,2** тыс. рублей, в том числе: за счет собственных доходов в объеме 22 511,6 тыс. рублей, за счет безвозмездных поступлений в сумме 600,6 тыс. рублей.

-на 2027 год в сумме **23 716,7** тыс. рублей, в том числе: за счет собственных доходов в объеме 23 093,1 тыс. рублей, за счет безвозмездных поступлений в сумме 623,6 тыс. рублей.

5. Согласно бюджетному законодательству, в проекте бюджета Подлесновского МО на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов утверждено распределение доходов бюджета (приложением № 1 к проекту бюджета).

6. Проект бюджета Подлесновского муниципального образования на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов запланирован с:

-2025 год **дефицит** в сумме **0,0** тыс. рублей;

-2026 год дефицит в сумме **1 750,0** тыс. рублей;

-2027 год дефицит в сумме **0,0** тыс. рублей;

7. Проект бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов обеспечивает соблюдение программно-целевого принципа планирования: в общем объеме расходов бюджета Подлесновского муниципального образования на 2025 год планируемые расходы для реализации утвержденных муниципальных программ составляют **10 189,7** тыс.руб., что составляет **44,2** % от всех расходов бюджета муниципального образования, в 2026 году программная часть бюджета муниципального образования запланирована в сумме **9 994,3** тыс. рублей, что составляет **48,0%** от всех расходов бюджета муниципального образования, в 2027 году программная часть бюджета Подлесновского МО запланирована в сумме **11 494,9** тыс. рублей, что составляет **51,1%** от всех расходов бюджета муниципального образования.

Паспорта муниципальных программ, предоставленных к проекту бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов к анализу в Контрольно-счетную комиссию Марксовского муниципального района представлены.

8.В бюджет муниципального образования подлежат следующие налоги:

-местные налоги, устанавливаемые представительным органом Подлесновского муниципального образования в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

-налоговые и неналоговые доходы от федеральных и (или) региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, по нормативам отчислений, установленным Бюджетным Кодексом Российской Федерации и органами государственной власти Саратовской области.

9. Общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств:

-на 2025 год в сумме 42,0 тыс. рублей;

-на 2026 год в сумме 42,0 тыс. рублей;

-на 2027 год в сумме 42,0 тыс. рублей;

10. Общий объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда:

-на 2025 год в сумме 6 726,4 тыс. рублей;

-на 2026 год в сумме 7 076,9 тыс. рублей;

-на 2027 год в сумме 7 399,5 тыс. рублей;

11. Межбюджетные трансферты, предоставляемые из местного бюджета бюджету муниципального района на осуществление полномочий по организации решения вопросов местного значения поселений в объеме:

-на 2025 год в сумме 444,6 тыс. рублей;

-на 2026 год в сумме 444,6 тыс. рублей;

-на 2027 год в сумме 444,6 тыс. рублей;

12. Размер резервного фонда Подлесновского муниципального образования:

-на 2025 год в сумме 5,0 тыс. рублей;

-на 2026 год в сумме 5,0 тыс. рублей;

-на 2027 год в сумме 50,0 тыс. рублей;

13. Верхний предел муниципального внутреннего долга муниципального образования по состоянию:

На 1 января 2026 года в сумме 1 750,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям муниципального образования в сумме 0,0 тыс. рублей.

На 1 января 2027 года в сумме 1 750,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям муниципального образования в сумме 0,0 тыс. рублей.

На 1 января 2028 года в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям муниципального образования в сумме 0,0 тыс. рублей.

14. Остатки средств бюджета Подлесновского муниципального образования, находящиеся по состоянию на 1 января 2025 года на едином счете бюджета Подлесновского муниципального образования, в объеме, необходимом для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих в ходе исполнения бюджета Подлесновского муниципального образования в 2025 году, могут направляться на их покрытие.

15. Установлены дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета Подлесновского муниципального образования без внесения изменений в настоящее решение:

- внесение изменений в муниципальные программы в части перераспределения бюджетных ассигнований между мероприятиями программы и (или) изменения состава мероприятий муниципальной программы в пределах общего объема бюджетных ассигнований, утвержденного настоящим решением на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы;

- перераспределение бюджетных ассигнований между главными распорядителями средств бюджета, разделами, подразделами, целевыми статьями, видами и подвидами расходов классификации расходов бюджета, мероприятиями муниципальной программы в пределах общего объема средств, предусмотренных на мероприятия муниципальных программ;

- увеличение (уменьшение) бюджетных ассигнований на сумму средств целевого назначения, поступающих (планируемые к поступлению) в бюджет (возвращаемых



(планируемых к уменьшению) из бюджета от юридических и физических лиц;

-увеличение бюджетных ассигнований на сумму неиспользованных по состоянию на 1 января 2025 года остатков бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда.

16. Установлен прогнозный уровень инфляции: размер индексации с 1 октября 2025 года на 4,0 процента, с 1 октября 2026 года на 4,0 процента, с 1 октября 2027 года на 4,0 процента:

-размеров денежного вознаграждения лиц, замещающих муниципальные должности Подлесновского муниципального образования

-размеров окладов месячного денежного содержания лиц, замещающих должности муниципальной службы Подлесновского муниципального образования;

-размеров должностных окладов отдельных категорий работников Подлесновского муниципального образования;

17. Проект решения Совета Подлесновского муниципального образования «О бюджете Подлесновского муниципального образования на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», в целом, соответствует бюджетному законодательству Российской Федерации, правовым актам Подлесновского муниципального образования, регламентирующим бюджетный процесс на территории Подлесновского муниципального образования.

18. В проекте бюджета соблюдены требования и ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ: ст. 100 – по перечню муниципальных заимствований, ст. 107 – по объему муниципального долга, ст. 111 – по расходам на его обслуживание, ст. 81 – по размеру Резервного фонда, ст. 179.4 – по объему бюджетных ассигнований Дорожного фонда.

19. Существуют также риски, которые могут оказать негативное влияние в ходе исполнения бюджета, в их числе: не поступления планируемых доходов, повышения уровня инфляции, что повлечет сокращение бюджетных расходов в реальном выражении, роста кредиторской задолженности в связи с отсутствием индексации материальных затрат.

#### **С учетом вышеизложенного контрольно-счетная комиссия рекомендует:**

1. Совету депутатов Подлесновского муниципального образования принять к рассмотрению представленный проект решения Совета Подлесновского муниципального образования «О бюджете Подлесновского муниципального образования на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов».

2. Участникам бюджетного процесса в Подлесновском муниципальном образовании:

- в целях реализации принципа достоверности бюджета, субъектам бюджетного планирования уделить особое внимание качеству прогнозирования показателей бюджета;

- проводить своевременную работу по взысканию существующей недоимки и сокращению задолженности перед бюджетом по уплате налоговых и неналоговых доходов;



Прошито и пронумерованно

*17 Севастополь*

Председатель КСК ММР

*Васильев*

*В. Ф. Мерзляк*

Листов

